



Provincia di Siena

Decreto Deliberativo del Presidente

***n. 79 del 28/07/2022***

Oggetto: **Bilancio Consolidato al 31.12.2021 della Provincia di Siena – Individuazione degli Enti e Società da includere nel “Gruppo Amministrazione Pubblica Provincia di Siena” e nel perimetro di consolidamento.**

## **IL PRESIDENTE**

**VISTA** la legge 7 aprile 2014 n. 56 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni dei comuni” e successive modificazioni e integrazioni;

**VISTO** il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., per le disposizioni non incompatibili con la legge n. 56/2014 e s.m.i.;

**VISTO** l’art. 1, comma 55, della legge n. 56/2014 sui poteri del Presidente della Provincia;

**VISTI** gli artt. 17 e 18 dello Statuto della Provincia di Siena;

### **VISTO:**

- l’ art. 11bis del D. Lgs. 118/2011 il quale dispone che, con riferimento al corrente esercizio, questo ente, quale soggetto capogruppo del “Gruppo Amministrazione Pubblica Provincia di Siena”, è tenuto a redigere il bilancio consolidato al 31.12.2021 con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 dello stesso D. Lgs. 118/2011; il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e, quali allegati, dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa e dalla relazione del collegio dei revisori dei conti;

### **RILEVATO CHE:**

- ai sensi delle disposizioni di cui agli articoli 11ter – 11 quinquies, sono da ricomprendere nel Gruppo Amministrazione Pubblica, qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo; nello specifico:
  - per ente strumentale controllato si intende l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nei cui confronti l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:
    - a) il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
    - b) il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

- c) la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- d) l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione;
- e) un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante;
- per ente strumentale partecipato si intende l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nel quale la regione o l'ente locale ha una partecipazione, in assenza delle condizioni di cui al punto precedente;
- per società controllata si intende la società per cui l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:
  - a) il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
  - b) il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole;
- per società partecipata si intende la società nella quale l'Ente, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata e, secondo le indicazioni del principio contabile applicato (All. 4/4 del D. Lgs. 118/2011), la società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizi pubblici locali dell'ente locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- dal punto di vista operativo, per l'individuazione dei soggetti da ricomprendere nel bilancio consolidato, ai sensi di quanto previsto dal punto 3.1 del principio contabile applicato sopra richiamato, è previsto quanto segue:
  - al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:
    - gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
    - gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (c.d. perimetro di consolidamento);
  - i due elenchi sono oggetto di approvazione da parte della Giunta provinciale;
  - l'elenco degli enti facenti parte del "Gruppo Amministrazione Pubblica" è trasmesso a ciascuno degli enti compresi nel bilancio consolidato al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra le componenti del gruppo);

#### **CONSIDERATO ALTRESI' CHE:**

- al fine della determinazione del perimetro di consolidamento, possono non essere inseriti nell'elenco gli enti/società che rientrano nei casi di "irrilevanza", ovvero:
    - quando il bilancio di un componente del gruppo presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:
      - totale dell'attivo;
      - patrimonio netto;
      - totale dei ricavi caratteristici;
- laddove, tuttavia, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti presentasse, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza superiore al 10 per cento, l'Ente capogruppo sarebbe tenuto ad individuare i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento

- sono da considerarsi irrilevanti, e quindi non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione in società inferiori all'1% del capitale degli stessi;
- nel caso della Provincia di Siena, i parametri, relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale al 31.12.2021, approvati con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 28 del 27.04.2022, sono i seguenti:

	Provincia di Siena	Soglie	
		3% dei valori della Provincia	10% dei valori della Provincia
Totale dell'attivo	245.386.153,05	7.361.584,59	24.538.615,31
Patrimonio netto	166.108.468,30	4.983.254,05	16.610.846,83
Totale ricavi caratteristici	40.972.017,25	1.229.160,52	4.097.201,73

- sono in ogni caso considerati rilevanti, ai sensi del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

#### **ACQUISITI:**

- gli elenchi degli enti che, ai sensi degli artt. 11ter – 11quinquies del D. Lgs. 118/2011 e delle indicazioni contenute nel principio contabile applicato (All. 4/4 al D. Lgs. 118/2011), sulla base delle caratteristiche istituzionali, dei rapporti operativi e delle dimensioni contabili al 31.12.2021, ove non ancora disponibili, al 31.12.2020, risultano da ricomprendere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Provincia di Siena" e di quelli da ricomprendere nel perimetro di consolidamento del medesimo Gruppo, allegato sub A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- il prospetto di verifica delle condizioni di irrilevanza, funzionale a rilevare quali organismi ricompresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica possono essere esclusi dal perimetro di consolidamento, allegato sub B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- lo schema di lettera da trasmettere agli Enti/Società rientranti nel perimetro di consolidamento del "Gruppo Amministrazione Pubblica Provincia di Siena", al fine di coordinare le operazioni di consolidamento ed acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2021, necessarie per la redazione del bilancio consolidato al 31.12.2021, allegato sub C) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

**RILEVATO** che il punto 3.2.c) del principio contabile applicato del bilancio consolidato prevede che la Provincia capogruppo impartisca le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;

**VISTO** il Regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio n. 7 del 10.02.2022;

**STABILITO** di valutare il profilo di legittimità tecnica e giuridica, così come espresso dagli uffici proponenti un presupposto essenziale per l'assunzione del presente decreto deliberativo, con l'effetto che si rimette agli organismi tecnici, non essendo di pertinenza dell'organismo d'indirizzo, la competenza specifica circa dette valutazioni allo stato relazionale come positive e ciò ai fini dell'emanazione ed attuazione del presente provvedimento, disponendo che per l'ipotesi in cui tra le more del presente atto e l'assunzione del provvedimento definitivo fossero rilevate nuove o diverse condizioni oppure compiute valutazioni tecnico, giuridiche dissimili, l'organo amministrativo competente dovrà sospendere il procedimento oggetto della presente deliberazione, dandone immediata comunicazione scritta al Presidente;

**RICHIAMATO** il Decreto Deliberativo del Presidente n. 22 del 11.03.2021 di approvazione dell'attuale macrostruttura della Provincia di Siena, parzialmente modificato con Decreto Deliberativo n. 97 del 7.10.2021 e con Decreto Deliberativo del Presidente n. 23 del 7.03.2022;

**VISTO** il parere favorevole, allegato al solo originale, del Dirigente *ad interim* del Settore Pianificazione e Organizzazione Strategica in ordine alla regolarità tecnica, e del Dirigente del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

**CON** l'assistenza del Segretario Generale;

## **DELIBERA**

- 1.** di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono qui integralmente riportate:
  - gli elenchi degli enti che, sulla base delle caratteristiche istituzionali e delle dimensioni contabili al 31.12.2021, ove non ancora disponibili, al 31.12.2020, risultano da ricomprendere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Provincia di Siena" e di quelli da ricomprendere nel perimetro di consolidamento del medesimo Gruppo, allegato sub A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, tenuto conto della verifica delle condizioni di irrilevanza, allegato sub B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
  - lo schema di lettera da trasmettere agli Enti/Società rientranti nel perimetro di consolidamento del "Gruppo Amministrazione Pubblica Provincia di Siena", al fine di coordinare le operazioni di consolidamento ed acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2021, necessarie per la redazione del bilancio consolidato al 31.12.2021, allegato sub C) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- 2.** di trasmettere il presente provvedimento agli Enti/Società ricompresi nell'elenco di cui all'Allegato A) e ai Revisori dei conti della Provincia di Siena;
- 3.** di demandare al Dirigente del Settore Finanziario la formulazione delle direttive finalizzate alla predisposizione del bilancio consolidato sotto forma di linee guida operative, conformi alla disciplina vigente, da allegare alla lettera di cui all'allegato sub C) e da inoltrare alle partecipate incluse nel perimetro di consolidamento;
- 4.** di demandare al Dirigente del Settore Finanziario l'esecuzione del presente provvedimento;
- 5.** di dichiarare il presente Decreto Deliberativo immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma IV del d.lgs. 267/2000.

f.to il Presidente

**FRANCESCHELLI SILVIO**

f.to il Segretario Generale

**SCROCCO DOMENICO**

---

S.D.\R.c.\b.r.

(Decreti Deliberativi Presidente\079-2022)

**"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i., del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' pubblicato sul sito della Provincia di Siena ([www.provincia.siena.it](http://www.provincia.siena.it)).**